



REPUBLIKA HRVATSKA
DRŽAVNI URED ZA REVIZIJU
Područni ured Varaždin

KLASA: 041-02/24-01/67
URBROJ: 613-07-25-57
Varaždin, 27. kolovoza 2025.

Izvješće o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti

**Upravljanje komunalnom
infrastrukturom u jedinicama
lokalne samouprave na
području
Međimurske županije u
2019. i 2020.**

I.	UVOD	1
II.	CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA	1
III.	PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI	2
	Grad Čakovec	3
	Grad Mursko Središće	5
	Grad Prelog	7
	Općina Belica	9
	Općina Dekanovec	12
	Općina Domašinec	15
	Općina Donja Dubrava	18
	Općina Donji Kraljevec	21
	Općina Donji Vidovec	24
	Općina Goričan	28
	Općina Gornji Mihaljevec	31
	Općina Kotoriba	36
	Općina Mala Subotica	38
	Općina Nedelišće	43
	Općina Orehovica	45
	Općina Podturen	49
	Općina Pribislavec	54
	Općina Selnica	60
	Općina Strahoninec	65
	Općina Sveta Marija	67
	Općina Sveti Juraj Na Bregu	73
	Općina Sveti Martin Na Muri	78
	Općina Šenkovec	81
	Općina Štrigova	87
	Općina Vratišinec	91
IV.	ZAKLJUČAK	95

I. UVOD

Na temelju odredbe članka 23., stavka 2. Zakona o Državnom uredu za reviziju (Narodne novine 25/19), obavljena je provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

Provjera je obavljena prema Okviru profesionalnih načela, standarda i smjernica Međunarodne organizacije vrhovnih revizijskih institucija (INTOSAI) (Narodne novine 66/23) i Kodeksu profesionalne etike državnih revizora.

Postupci provjere provedbe naloga i preporuka provedeni su od 1. listopada 2024. do 27. kolovoza 2025.

II. CILJ, PREDMET I METODE PROVJERE PROVEDBE DANIH NALOGA I PREPORUKA

Državni ured za reviziju (dalje u tekstu: Ured) obavio je reviziju učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., o čemu je sastavljeno izvješće KLASA: 041-01/20-10/6, URBROJ: 613-07-21-80, od 4. studenoga 2021. Predmet revizije bilo je upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020., odnosno provedba aktivnosti iz nadležnosti jedinica lokalne samouprave u vezi s vođenjem evidencija o komunalnoj infrastrukturi, normativnim uređenjem upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanjem komunalnom infrastrukturom te obavljanjem nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

U navedenoj reviziji ocijenjeno je da je upravljanje komunalnom infrastrukturom u dva grada (Čakovec i Prelog) i tri općine (Nedelišće, Sveti Martin na Muri i Štrigova) učinkovito, u jednom gradu (Mursko Središće) i 13 općina (Belica, Dekanovec, Domašinec, Donji Kraljevec, Goričan, Kotoriba, Mala Subotica, Orehovica, Podturen, Selnica, Strahoninec, Sveta Marija i Sveti Juraj na Bregu) učinkovito, pri čemu su potrebna određena poboljšanja, a u šest općina (Donja Dubrava, Donji Vidovec, Gornji Mihaljevec, Pribislavec, Šenkovec i Vratišinec) djelomično učinkovito. Za utvrđene nepravilnosti i propuste dano je 247 naloga i preporuka, od čega 71 nalog i 176 preporuka.

Zakonski predstavnici jedinica lokalne samouprave dostavili su Uredu planove provedbe naloga i preporuka s podacima o planiranim aktivnostima i rokovima za provedbu naloga i preporuka.

Prema odredbi članka 22., stavka 5. Zakona o Državnom uredu za reviziju, jedinice lokalne samouprave obvezne su provesti naloge i preporuke dane u izvješću o obavljenoj reviziji u rokovima i na način naveden u planu provedbe naloga i preporuka.

Provjera provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. planirana je Programom i planom rada Ureda za 2024.

Cilj provjere provedbe naloga i preporuka je provjeriti jesu li nalozi i preporuke dani u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. provedeni u rokovima i na način naveden u Planu provedbe naloga i preporuka te jesu li jedinice lokalne samouprave o provedbi naloga i preporuka izvještavale Ured u roku od 30 dana od planiranog vremena provedbe.

Predmet provjere su aktivnosti koje su jedinice lokalne samouprave trebale provesti u skladu s Planom provedbe naloga i preporuka.

Za potrebe prikupljanja podataka o provedbi naloga i preporuka, jedinicama lokalne samouprave upućen je upit o aktivnostima koje su poduzete za provedbu naloga i preporuka te je zatražena dokumentacija na temelju koje su izvještavale Ured o provedbi danih naloga i preporuka. Također, korištene su objave na mrežnim stranicama te su obavljani razgovori sa zaposlenicima jedinica lokalne samouprave. Provjera provedbe danih naloga i preporuka obavljena je provjerom dokumentacije.

III. PROVEDBA DANIH NALOGA I PREPORUKA I IZVJEŠTAVANJE O PROVEDBI

Revizijskim postupcima provjereno je jesu li jedinice lokalne samouprave postupile prema nalogima i preporukama danim u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. u skladu s planovima provedbe naloga i preporuka. Također, provjerena je točnost podataka koji se odnose na izvještavanje o provedbi naloga i preporuka.

Grad Mursko Središće

Zakonski predstavnik Grada Murskog Središća od 29. svibnja 2017. i do vremena provjere provedbe naloga i preporuka (ožujak 2025.) je gradonačelnik Dražen Srpak.

– Provedba danih naloga i preporuka

U tablici u nastavku dani su nalozi i preporuke iz revizije učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije za 2019. i 2020. za Grad Mursko Središće te status utvrđen njihovom provjerom.

Tablica broj 2

Provedba naloga i preporuka

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
1	2	3	4	
1.	Evidentiranje komunalne infrastrukture	Naloženo je analitičke knjigovodstvene evidencije komunalne infrastrukture i druge dugotrajne nefinancijske imovine, koja je u glavnoj knjizi iskazana sintetički, voditi po vrsti, količini i vrijednosti tako da iz nje bude vidljiva nabavna, otpisana i sadašnja vrijednost svake pojedinačne građevine ili uređaja, u skladu s odredbama Pravilnika o proračunskom računovodstvu i Računskom planu.	31. prosinca 2023.	provedeno
2.		Preporučeno je za svaku pojedinu građevinu i uređaj komunalne infrastrukture odrediti identifikacijsku oznaku radi njihovog prepoznavanja te evidenciju komunalne infrastrukture, kao i druge evidencije o imovini, putem identifikacijske oznake povezati s knjigovodstvenim evidencijama.	31. prosinca 2023.	provedeno
3.	Normativno uređenje upravljanja komunalnom infrastrukturom	Naloženo je program građenja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu uključujući procjenu troškova građenja komunalne infrastrukture za svaku građevinu komunalne infrastrukture odvojeno.	31. prosinca 2022.	provedeno
4.		Naloženo je Program održavanja komunalne infrastrukture donositi tako da sadrži sve elemente propisane odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	provedeno
5.		Naloženo je odlukom o komunalnom redu osigurati mogućnost korištenja površina javne namjene na način koji omogućava kretanje osoba s posebnim potrebama, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. lipnja 2022.	provedeno
6.	Upravljanje komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je osigurati donošenje općih uvjeta isporuke i cjenika komunalne usluge za dimnjačarske poslove te njihovo javno objavljivanje, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	30. lipnja 2022.	provedeno
7.		Preporučeno je kod primjene nove cijene komunalne usluge o tome obavijestiti središnje tijelo državne uprave nadležno za poslove gospodarstva i upravno tijelo županije nadležno za poslove gospodarstva.	30. lipnja 2022.	provedeno

Redni broj	Naziv područja	Nalog ili preporuka	Rok prema Planu provedbe naloga i preporuka	Status
	1	2	3	4
8.		Preporučeno je održavanje javnih zelenih površina i održavanje čistoće javnih površina planirati i iskazivati kao zasebne komunalne djelatnosti, u skladu s odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu.	31. prosinca 2022.	provedeno
9.	Nadzor nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom	Preporučeno je analizirati i vrednovati učinke upravljanja i korištenja komunalne infrastrukture radi utvrđivanja učinkovitosti upravljanja, utvrđivanja i rješavanja problema u vezi s upravljanjem i korištenjem, utvrđivanja utjecaja upravljanja na lokalnu zajednicu te utvrđivanja načina na koje se upravljanje komunalnom infrastrukturom može unaprijediti.	31. prosinca 2023.	provedeno
10.		Preporučeno je uvesti i primjenjivati kriterije i pokazatelje učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom prema načelima propisanim odredbama Zakona o komunalnom gospodarstvu na kojima se komunalno gospodarstvo temelji te izvještavati javnost o postignutim ciljevima i učincima upravljanja, odnosno o poduzetim mjerama u slučaju neispunjavanja zadanih ciljeva.	31. prosinca 2023.	provedeno

– Izvještavanje o provedbi naloga i preporuka

Prema odredbi članka 23., stavka 1. Zakona o Državnom uredu za reviziju, subjekt revizije odnosno subjekt na koji se odnosi dani nalog i/ili preporuka obavezan je u pisanom obliku izvjestiti Ured o provedbi pojedinog naloga ili preporuke u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe.

Grad Mursko Središće je u roku od 30 dana od isteka planiranog vremena provedbe izvještavao Ured o provedbi naloga i preporuka.

Provjerom podataka dostavljenih u izvještaju o provedbi naloga i preporuka utvrđeno je da je Grad Mursko Središće točno izvještavao o provedbi naloga i preporuka.

Očitovanje Grada Murskog Središća

Grad u Očitovanju navodi da prihvaća Nacrt izvješća o obavljenoj provjeri provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti Upravljanje komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020.

IV. ZAKLJUČAK

Provjerom provedbe naloga i preporuka danih u reviziji učinkovitosti upravljanja komunalnom infrastrukturom u jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije u 2019. i 2020. utvrđeno je da je od 247 danih naloga i preporuka:

- proveden ukupno 201 nalog i preporuka ili 81,4 %, od čega 155 u roku, a 46 nakon roka
- djelomično je proveden 21 nalog i preporuka ili 8,5 %
- 25 naloga i preporuka ili 10,1 % nije provedeno.

U tablici broj 26 navodi se broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije.

Tablica broj 26

Broj danih naloga i preporuka te status naloga i preporuka utvrđen provjerom provedbe naloga i preporuka po jedinicama lokalne samouprave na području Međimurske županije

Redni broj	Naziv jedinice lokalne samouprave	Broj danih naloga i preporuka	Status naloga i preporuka					
			Provedeno	Provedeno nakon roka	Djelomično provedeno	U postupku provedbe*	Nije provedeno	Nije primjenjivo
	1	2	3	4	5	6	7	8
1.	Grad Čakovec	5	5	0	0	0	0	0
2.	Grad Mursko Središće	10	10	0	0	0	0	0
3.	Grad Prelog	3	1	2	0	0	0	0
4.	Općina Belica	9	7	2	0	0	0	0
5.	Općina Dekanovec	8	6	1	1	0	0	0
6.	Općina Domašinec	8	7	0	1	0	0	0
7.	Općina Donja Dubrava	12	11	0	0	0	1	0
8.	Općina Donji Kraljevec	10	10	0	0	0	0	0
9.	Općina Donji Vidovec	11	5	0	2	0	4	0
10.	Općina Goričan	10	7	2	0	0	1	0
11.	Općina Gornji Mihaljevec	11	4	3	1	0	3	0
12.	Općina Kotoriba	12	12	0	0	0	0	0
13.	Općina Mala Subotica	9	6	1	2	0	0	0
14.	Općina Nedelišće	9	8	1	0	0	0	0
15.	Općina Orehovica	11	5	6	0	0	0	0
16.	Općina Podturen	15	8	5	1	0	1	0
17.	Općina Pribislavec	17	7	4	5	0	1	0
18.	Općina Selnica	9	0	2	2	0	5	0
19.	Općina Strahoninec	9	8	1	0	0	0	0
20.	Općina Sveta Marija	10	4	3	3	0	0	0
21.	Općina Sveti Juraj na Bregu	12	6	5	0	0	1	0
22.	Općina Sveti Martin na Muri	7	4	3	0	0	0	0
23.	Općina Šenkovec	13	3	0	3	0	7	0
24.	Općina Štrigova	7	5	2	0	0	0	0
25.	Općina Vratišinec	10	6	3	0	0	1	0
Ukupno		247	155	46	21	0	25	0

* Rok za provedbu nije prošao.

Jedinice lokalne samouprave su provedbom naloga i preporuka postigle sljedeće pozitivne učinke:

- u većem broju jedinica lokalne samouprave obavlja se cjelovito evidentiranje podataka o komunalnoj infrastrukturi
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave unutarnjim aktima uređeno je građenje i održavanje komunalne infrastrukture te druga pitanja važna za komunalno gospodarstvo, u skladu sa Zakonom o komunalnom gospodarstvu
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave komunalnom infrastrukturom upravlja se u skladu s propisima
- u najvećem broju jedinica lokalne samouprave ostvareni su ciljevi nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Djelomično provedeni nalozi i preporuke najčešće se odnose na područje evidentiranja komunalne infrastrukture i normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom. Nalozi i preporuke koji nisu provedeni odnose se na područje evidentiranja komunalne infrastrukture, normativnog uređenja upravljanja komunalnom infrastrukturom, upravljanja komunalnom infrastrukturom i nadzora nad upravljanjem komunalnom infrastrukturom.

Jedinice lokalne samouprave su i nadalje u obvezi postupati prema nalogima i preporukama Državnog ureda za reviziju koji nisu provedeni ili nisu u cijelosti provedeni.